



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 02.04.2023 № 23/3.8/00160

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от
30.09.2022 № 3554 «Об определении границ прилегающих территорий, на
которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и
розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного
питания»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2022 № 4715, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 30.09.2022 № 3554 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 43, 06.10.2022, с. 88.

Целью муниципального правового регулирования является определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания. Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются мэрия города Новосибирска в лице департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, юридические и физические лица,

осуществляющие коммерческую деятельность в сфере торговли алкогольной продукцией, в том числе при оказании услуг общественного питания.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 10.01.2023 по 06.02.2023 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/3de8fa32-a616-4e93-bb7d-906988541f41>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного поступило предложение об изменении определения способа расчета расстояния от организации, осуществляющей розничную торговлю алкогольной продукцией, до детских, образовательных, медицинских организаций. Уполномоченным предлагается рассчитывать указанное расстояние по тротуарам или пешеходным дорожкам (при их отсутствии – по обочинам, велосипедным дорожкам, краям проезжих частей), аллеям, пешеходным переходам. По поступившему в ходе проведения публичных консультаций предложению Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой муниципальный правовой акт принимался в целях реализации установленных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» полномочий с учетом результатов общественных обсуждений, проводимых с 11.07.2022 по 29.07.2022 г. Кроме того, в целях недопущения ухудшения предпринимательского потенциала на территории города Новосибирска при разработке муниципального правового акта за основу было взято постановление мэрии города Новосибирска от 12.04.2013 «Об определении способа расчета расстояния от некоторых объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа

алкогольной продукции» с устоявшейся терминологией и сложившимся порядком определения способа расчета расстояний до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. По мнению разработчика, предлагаемый Уполномоченным способ расчета не позволит исключить неоднозначность в расчетах, а также в отдельных случаях приблизит продажу алкогольной продукции к границам прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», Законом Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области».

Муниципальным правовым актом определены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Пунктом 1 муниципального правового акта определены границы территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, спортивным сооружениям, местам, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Так, в случае розничной продажи алкогольной продукции предусмотрено расстояние 50 метров от входа для посетителей в объект (на объект) либо от входа для посетителей на прилегающую к объекту обособленную территорию, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения) (далее – обособленная территория), при ее наличии. В случае розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания предусмотрено расстояние 25 метров от входа для посетителей в объект (на объект) либо от входа для посетителей на обособленную территорию при ее наличии. Также предусмотрены способы определения расстояния от объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа

алкогольной продукции при отсутствии обособленной территории, прилегающей к объекту; при наличии обособленной территории, прилегающей к объекту; при наличии нескольких входов для посетителей в объект (на объект) или на обособленную территорию; при размещении объектов, являющихся помещениями в одном здании (строении, сооружении) с торговым объектом (объектом общественного питания). Пункт 2 муниципального правового акта содержит особенности определения границ территорий, прилегающих к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания общей площадью менее 50 квадратных метров. Границы определяются на расстоянии 50 метров от ближайшей точки фасада многоквартирного дома по кратчайшему расстоянию по прямой (радиусу). Правовое регулирование обеспечивает реализацию полномочий органов местного самоуправления по ограничению розничной торговли алкогольной продукцией, направлено на информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Вместе с тем необходимо отметить, что в период проведения экспертизы муниципального правового акта мэру города Новосибирска было внесено представление прокурора города Новосибирска об устранении нарушений законодательства о нормотворчестве в сфере определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В частности, по мнению прокурора города Новосибирска в муниципальном правовом акте не определено понятие «вход для посетителей», тогда как границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, определяются от входа для посетителей в объект (на объект) либо от входа для посетителей на обособленную территорию, что допускает возможность осуществления розничной продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций образования, на расстоянии менее 50 и 25 метров от входа в учреждение (на обособленную территорию). С учетом позиции прокурора города Новосибирска, в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции разработчиком муниципального правового акта будут внесены изменения в муниципальный правовой акт, направленные на уточнение способов определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Считаем, что при отсутствии указанных изменений в муниципальном правовом акте выбранное регулирование не исключает дифференцированного подхода к участникам правоотношений, является неопределённым.

Пунктом 3 муниципального правового акта признаются утратившими силу постановление мэрии города Новосибирска «Об определении способа расчета расстояния от некоторых объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»,

постановления мэрии города Новосибирска, определяющие границы территорий, принятые в соответствии с указанным постановлением. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации о правовых актах мэрии города Новосибирска, регулирующих правоотношения в сфере установления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (в муниципальном правовом акте не определено понятие «вход для посетителей»). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643



Шереметьева Ю. И.